



CAMERA DI COMMERCIO
TOSCANA NORD-OVEST

Relazione ex art. 26, comma 4 L. 488/99

Anno 2022

Il Segretario Generale
Dr.ssa Cristina Martelli

Quadro normativo di riferimento

L'art. 26 della L. 488/1999 (Legge Finanziaria 2000) regola le procedure di acquisto di beni e servizi che vengono effettuate dalle Pubbliche Amministrazioni. La ratio che sottende alla norma, (che negli anni è stata oggetto di numerose modifiche), è la razionalizzazione dei processi di approvvigionamento di beni e servizi della Pubblica Amministrazione.

La regola generale (comma 1) prevede che il Ministero del Tesoro stipuli convenzioni con imprese che si impegnano ad accettare, alle condizioni previste dalla convenzione medesima, ordinativi di fornitura di beni e servizi da parte delle Amministrazioni Pubbliche.

Il comma 3 (modificato varie volte, l'ultima modifica con D.L. 168 del 12/7/2004) dell'articolo in commento pone due possibilità alle pubbliche amministrazioni:

1. ricorrere direttamente alle convenzioni
2. utilizzare i parametri di prezzo/qualità previsti dalle convenzioni

e prevede che se si stipulano contratti in violazione, cioè al di fuori delle predette ipotesi alternative, si configura responsabilità amministrativa con conseguente danno erariale.

Ai fini della quantificazione del danno si considera anche la differenza tra il prezzo stabilito dalle convenzioni ed il prezzo indicato nel contratto.

L'art. 11 comma 6 del D.L. 98/2011, convertito in L. 111/2011 (manovra 2011) ha ulteriormente precisato che i contratti stipulati in violazione sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e determinano responsabilità erariale.

Il sopra citato D.L. 168 del 12/7/2004 ha inserito il comma 3-bis che introduce una casistica diversa ed ulteriore rispetto alle precedenti: il fatto, cioè, che le amministrazioni emettano provvedimenti con cui "deliberano di procedere in modo autonomo a singoli acquisti di beni e servizi".

Tali provvedimenti devono essere trasmessi alle strutture e agli uffici preposti al controllo di gestione per consentire loro di esercitare le funzioni di sorveglianza e controllo relative all'utilizzo delle convenzioni e al rispetto dei parametri previsti dalle stesse.

Per ciascuno di questi provvedimenti deve essere allegata una dichiarazione ex art. 47 del Dpr. 445/2000 con la quale il soggetto che ha sottoscritto il contratto (la norma parla di "dipendente") attesta di aver rispettato le condizioni sopra citate.

Il comma 4 disciplina in concreto le modalità di esercizio del potere di sorveglianza e controllo dell'ufficio controllo di gestione, prevedendo che possa richiedere pareri tecnici relativi alle caratteristiche tecnico-funzionali e all'economicità dei prodotti al Ministero del Tesoro, e che debba predisporre una relazione che illustri i risultati che sono stati ottenuti in termini di riduzione di spesa rispettando le condizioni sopra esposte per ogni provvedimento di acquisto.

La relazione deve essere sottoposta all'organo di direzione politica dell'ente e pubblicata sul sito internet.

Sul contenuto di tale relazione è intervenuto nuovamente il legislatore con l'art. 11 comma 12 del D.L. 98/2011, entrato in vigore dal 6 luglio 2011 (poi convertito in L. 111/2011) precisando che l'illustrazione dei risultati conseguiti in termini di risparmio di spesa deve essere formulata per ogni categoria merceologica. Inoltre, viene definita per la prima volta la scadenza del mese di giugno di ciascun anno per inviare la relazione al Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento dell'Amministrazione generale, del personale e dei servizi.

Nel corso del 2012, è intervenuto il D.L. 52 del 7 maggio "Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica" convertito con modificazioni dalla L. 6 luglio 2012, n. 94, il quale dispone che le Amministrazioni pubbliche, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria, **sono tenute a ricorrere al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione** ovvero ad altri Mercati Elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. 207/2010. Secondo interpretazione della norma data dalla stessa Consip, questo tipo di obbligo, per le spese sotto soglia comunitaria, prevarrebbe su quello imposto dal DL 98/2011 in quanto più recente nel tempo.

La presente relazione illustra i risultati dell'attività di sorveglianza e controllo di cui al comma 3 bis dell'art. 26, L. n. 488/1999, così come modificato dal D.L. n. 168/04, relativo all'utilizzo delle convenzioni Consip e al rispetto dei parametri previsti nelle stesse.

Nel rispetto dell'art. 1 c.7 del D.L. 95/2012 convertito, con modificazioni, dalla L. 7 agosto 2012, n. 135, dall'art. 1, comma 155, L. 24 dicembre 2012, n. 228, a decorrere dal 1° gennaio 2013, e dall'art. 1, comma 585, L. 27 dicembre 2019, n. 160, a decorrere dal 1° gennaio 2020. Successivamente, il presente comma è stato così modificato dall'art. 49, comma 4, D.L. 17 maggio 2022, n. 50, convertito, con modificazioni, dalla L. 15 luglio 2022, n. 91, la Camera, per i settori merceologici energia elettrica, gas, carburanti, combustibile per riscaldamento e telefonia, si approvvigiona tramite le convenzioni Consip e tramite contratti stipulati aderendo alle Convenzioni della Regione Toscana. La Regione Toscana, infatti è la Centrale di Committenza regionale di riferimento per la Toscana: attraverso l'adesione alle convenzioni da essa siglate si ottempera al disposto dell'art. 1 c. 7 del decreto legge n. 95 del 2012 che equipara le convenzioni Consip alle convenzioni delle Centrali di Committenza regionali.

Preso atto che la Camera di Commercio della Toscana Nord Ovest si è costituita il 1° luglio 2022 dalla fusione delle Camere di Commercio di Lucca, Massa Carrara e Pisa, per questo primo anno la presente Relazione è composta da 3 Relazioni delle ex CCIAA di origine per il primo semestre e da una Relazione per la CCIAA TNO per il secondo semestre.

L'ufficio Personale, Programmazione e controllo ha preso visione dell'elenco dei provvedimenti di acquisto di beni e servizi effettuati dal 01.01.2022 al 30.06.2022, trasmessi dagli uffici Provveditorato delle 3 ex CCIAA di origine e sottoscritti dai Dirigenti competenti, nonché dell'elenco dei provvedimenti di acquisto di beni e servizi effettuati dal 01.07.2022 al 31.12.2022, trasmesso dall'ufficio Provveditorato della CCIAA TNO e validato dal Dirigente competente.

Si prende altresì atto che per i beni e servizi per i quali non erano presenti convenzioni attive in Consip, è stata predisposta una dichiarazione sostitutiva di atto notorio, sottoscritta dal Dirigente dell'Area Amministrazione e personale, cumulativa per tutti gli acquisti eseguiti nel corso dell'anno.

Risparmi conseguiti

Risparmi sugli Acquisti Autonomi

Nel paragrafo successivo, per ogni acquisto autonomo è stato indicato nell'apposita colonna il risparmio totale generato dall'acquisto autonomo rispetto ai prezzi praticati da Consip in tutti i casi in cui ciò è stato possibile.

Risparmi sugli Acquisti in Convenzione Consip

Non è stato possibile quantificare i risparmi conseguiti attraverso il ricorso alle Convenzioni Consip in quanto non è fattibile, per ragioni di economicità, il confronto tra i prezzi praticati da Consip e i prezzi praticati dagli altri fornitori: sarebbe infatti necessario procedere a una preventiva e dettagliata analisi delle condizioni di mercato per ogni acquisto di beni o servizi.

Acquisti tramite Centrale di committenza in presenza di convenzioni CONSIP attiva

N. provvedimento	Data	Oggetto	Convenzione attiva	Motivazioni dell'acquisto autonomo	Risparmio
Fornitura di energia elettrica SEDE DI PISA					
DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 241	16/11/2021	Fornitura di energia elettrica – Fornitori NOVAAEG S.p.A. (bassa tensione media tensione)	Energia elettrica 16	<p>CET (Consorzio Energia Toscana) è una centrale di committenza regionale istituita dalla Regione Toscana che, tramite gare ad evidenza pubblica, individua fornitori a tariffe più vantaggiose di quelle previste dalle convenzioni Consip.</p> <p>I corrispettivi dovuti da parte dei Soggetti Aderenti ai Fornitori aggiudicatari, al netto delle perdite di rete, per la fornitura di energia elettrica oggetto dell'Accordo Quadro, saranno calcolati applicando ai consumi effettivi dei Punti di Prelievo, la somma, differenziata per lotto e per fascia oraria, fra:</p> <ul style="list-style-type: none"> - lo spread offerto dall'aggiudicatario sul lotto in esame, espresso in Euro /MWh con 3 cifre - la media aritmetica mensile di fascia oraria del PUN, espressa in €/MWh con 2 cifre decimali. <p>Gli spread offerti saranno fissi e invariabili per tutta la durata contrattuale (1 gennaio 2022 31 dicembre 2022) e saranno pari a:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Lotto 1 Altri usi in Alta e Media tensione: Spread 0,748 €/MWh - Lotto 2 Altri usi in Bassa tensione: Spread 1,517 €/MWh <p>Il PUN medio aritmetico mensile di ciascuna fascia oraria varierà mensilmente come pubblicato dal GME (formulazione a Prezzo Variabile)";</p>	<p>Si indicano i risparmi economici conseguiti con l'adesione del Vs Ente alla Convenzione del Soggetto Aggregatore – Regione Toscana, relativamente alla fornitura di Energia Elettrica per l'anno 2022.</p> <p>Il confronto è stato eseguito con la Convenzione Consip EE 19, prezzo variabile, all'epoca vigente, valorizzando i consumi di energia attiva, registrati nel 2022 per le due utenze in media tensione (consumo 258.067 kWh) e per le nove utenze di bassa tensione (consumo 217.356 kWh) intestate alla Camera di Commercio Toscana Nord-Ovest. Il risparmio complessivo è di 266,44 € oltre IVA e al netto delle perdite di rete, che diventa 339,83 € considerando perdite di rete e IVA.</p>

SEDE DI LUCCA					
DELIBERA GIUNTA CAMERALE N. 90 DEL 01/12/2004	01/12/2004	Fornitura energia elettrica	<p>Convenzione Consip "Energia Elettrica 18" Lotto 8 - Toscana attivo dall'08/02/2021 al 08/02/2022</p> <p>Convenzione Consip "Energia Elettrica 19" Lotto 8 - Toscana attivo dal 09/02/2022 al 09/02/2023</p>	<p>Come sopra specificato. <i>Adesione alla Convenzione della Regione Toscana – Soggetto Aggregatore, che è Centrale di Committenza Regionale di riferimento, ottemperando al disposto dell'art. 1 – comma 7 – del Decreto Legge n. 95 del 2012 che equipara le convenzioni Consip alle convenzioni delle Centrali di Committenza.</i></p>	<p>Come specificato</p> <p>sopra</p>
SEDE DI MASSA CARRARA					
DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 107	24/10/2022	Fornitura di energia elettrica – Fornitori NOVAAEG S.p.A. (bassa tensione media tensione)	Energia elettrica 16	Come sopra specificato	<p>Come specificato</p> <p>sopra</p>

N. provvedimento	Data	Oggetto	Convenzione attiva	Motivazioni dell'acquisto autonomo	Risparmio
Fornitura di gas naturale SEDE DI PISA					
<p>DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 184 (anno termico ottobre 2021 - ottobre 2022)</p> <p>NB da ottobre 2022 a dicembre 2022, essendo andate deserte le gare indette dalla Centrale di committenza CET, il servizio di fornitura è stato svolto dalla società Hera Comm Spa quale servizio di ultima istanza FUI2 previsto dall'Autorità ARERA</p>	01/09/2021	<p>Fornitore sino ad ottobre 2022: Edison energia spa</p> <p>Fornitore da ottobre a dicembre 2022: Hera Comm Spa</p>	Gas Naturale 11	<p>CET (Consorzio Energia Toscana) è una centrale di committenza regionale istituita dalla Regione Toscana che, tramite gare ad evidenza pubblica, individua fornitori a tariffe più vantaggiose di quelle previste dalle convenzioni Consip.</p> <p>Il prezzo di aggiudicazione del lotto Toscana Nord Ovest è stato: P0 c€/Smc 17,9964</p>	<p>La valutazione del risparmio richiesta è stata svolta confrontando i prezzi aggiudicati nella gara del Soggetto Aggregatore – Regione Toscana per la fornitura di gas naturale per l'anno termico 2021-2022, Lotto 2, con quelli relativi alla convenzione Consip Gas Naturale 13 (Lotto 6, prezzo variabile, utenze di tipo termico), vigente al 01/01/2022.</p> <p>Il confronto è stato svolto per il I, II e III trimestre 2022; per il IV trimestre 2022 la gara per la fornitura di gas naturale per l'anno termico 2022-2023 del Soggetto Aggregatore – Regione Toscana non ha individuato alcun fornitore per il lotto di riferimento.</p> <p>Prendendo in considerazione un Potere Calorifico Superiore pari a 38,1 MJ/Smc si ottiene un risparmio di circa 2,60 c€/Smc.</p> <p>Il risparmio complessivo per i tre trimestri analizzati è stato calcolato sui volumi di gas naturale registrati nel periodo gennaio-settembre 2022 per le utenze 03360000103344 e 15104203459805, intestate fino al 30/06/2022 rispettivamente a Camera di Commercio di Lucca e a Camera di Commercio di Pisa e confluite poi, a partire dal 01/07/2022, nella Camera di Commercio Toscana Nord Ovest. Il consumo individuato risulta</p>

pari a circa 29.683 Smc, ottenendo, quindi, un risparmio complessivo di circa 771,85 €, IVA esclusa.

Fornitura di gas naturale – SEDE DI LUCCA

<p>Delibera Giunta Camerale n. 90 del 01/12/2004</p> <p>NB da ottobre 2022 a dicembre 2022, essendo andate deserte le gare indette dalla Centrale di committenza CET, il servizio di fornitura è stato svolto dalla società Hera Comm Spa quale servizio di ultima istanza FUI2 previsto dall'Autorità ARERA</p>	<p>01/12/2004</p>	<p>Fornitore sino ad ottobre 2022: Edison energia spa</p> <p>Fornitore da ottobre a dicembre 2022: Hera Comm Spa</p>	<p>Convenzione Consip "Gas Naturale 13" - Lotto 6 – Toscana, Umbria, Marche attivo dal 10/03/2021 al 10/03/2022)</p> <p>Convenzione Consip "Gas Naturale 14" - Lotto 6 – Toscana, Umbria, Marche attivo dall'11/03/2022 all'11/03/2023</p>	<p>Come sopra specificato</p> <p><i>Adesione alla Convenzione della Regione Toscana – Soggetto Aggregatore, che è Centrale di Committenza Regionale di riferimento, ottemperando al disposto dell'art. 1 – comma 7 – del Decreto Legge n. 95 del 2012 che equipara le convenzioni Consip alle convenzioni delle Centrali di Committenza.</i></p>	<p>Come sopra specificato</p>
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------

Acquisti autonomi in presenza di convenzioni CONSIP

SEDE DI PISA

N. provvedimento	Data	Oggetto	Convenzione CONSIP	Motivazioni dell'acquisto autonomo	Risparmio
Servizio di Sorveglianza Sanitaria					
DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 103	09/04/2019	Acquisizione Servizio di Sorveglianza Sanitaria (Medico competente)	Convenzione CONSIP "Gestione integrata della salute e della sicurezza sui luoghi di lavoro negli immobili in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni, secondo gli adempimenti richiesti dal D.Lgs. n. 81/2008 e s.m.i." (Lotto 3 - Toscana)	L'offerta del fornitore CeSMel s.r.l. è maggiormente conveniente rispetto ai parametri prezzo qualità previsti nella convenzione CONSIP Sicurezza 4 nonché per la garanzia di una maggiore disponibilità e presenza rispetto al medico individuato in ambito CONSIP	Dall'esame comparativo dei costi annui per l'esecuzione del Servizio (con previsione di visita e esame ergoftalmologico a n. 50 videoterminalisti e partecipazione del Medico competente a n. 3 ore di riunione), l'adesione al Servizio Cesmel comporta un risparmio stimato di € 460,00 rispetto alla Convenzione CONSIP
Ordinativo n. 138	31/05/2022				
Ordinativo n. 193	21/06/2022				

Acquisti effettuati in convenzione CONSIP

SEDE DI PISA

N. provvedimento	Data	Oggetto	Importo	Eventuale risparmio
Convenzione CONSIP Telefonia fissa 5				
Determinazione n 40	01/02/2019	Servizi di telefonia fissa a favore delle PA. Fornitore: Fastweb spa	€ 4.410,30	Non determinabile in assenza di analisi di mercato
Ordinativo n. 14	22/07/2022	Il 01/07/2022 la ex Camera di Pisa è subentrata nella convenzione Consip come Camera TNO		
Convenzione CONSIP Telefonia Mobile 7				
Determinazione n 40	01/02/2019	Servizi di telefonia fissa a favore delle PA. Fornitore: TIM spa	€ 1.466,00	Non determinabile in assenza di analisi di mercato
Ordinativo n. 20	25/07/2022			

SEDE DI LUCCA

N. provvedimento	Data	Oggetto	Importo	Eventuale risparmio
Beni e servizi per gli immobili				
Determine n. 161 e n. 233 rispettivamente del 07/05/2019 e 05/07/2019. Numero identificativo ordine di Consip 5069897 - Protocollo CCIAA Lucca n. 15388 del 05/08/2019	07/05/2019	Convenzione "Gestione Integrata della Salute e Sicurezza sui Luoghi di Lavoro per le Pubbliche Amministrazioni" - Edizione 4a - Lotto 5 - Regione Toscana Durata del servizio di 36 mesi: dal 01/01/2020 al 31/12/2022	€ 24.351,58	Non determinabile in assenza di analisi di mercato

Determina n. 148 del 25/05/2020. Numero identificativo ordine di Consip 5586033 - Protocollo CCIAA Lucca n. 13713 del 01/07/2020	25/05/2020	Convenzione "Gestione Integrata della Salute e Sicurezza sui Luoghi di Lavoro per le Pubbliche Amministrazioni" - Edizione 4a - Lotto 5 - Regione Toscana Durata del servizio di 36 mesi: dal 01/01/2020 al 31/12/2022 Acquisto pacchetto formativo per figure dei "Preposti"	€ 374,40	Non determinabile in assenza di analisi di mercato
Determina n. 201 del 28/07/2020. Numero identificativo ordine di Consip 5633603 - Protocollo CCIAA Lucca n.15970 del 30/07/2020	28/07/2020	Convenzione "Gestione Integrata della Salute e Sicurezza sui Luoghi di Lavoro per le Pubbliche Amministrazioni" - Edizione 4a - Lotto 5 - Regione Toscana Durata del servizio di 36 mesi: dal 01/01/2020 al 31/12/2022 Acquisto pacchetto formativo per formazione dipendenti "Accordo Stato/Regioni"	€ 336,96	Non determinabile in assenza di analisi di mercato
Determina n. 496 del 09/12/2021: numero identificativo ordine di Consip 6533126 per € 322.012,08 (esclusa IVA) – Protocollo n. 27475 del 13/12/2021 per Ordinativo Principale di Fornitura. Determina n. 1 del 03/01/2022: numero identificativo ordine di Consip 6577859 per € 72.987,92 (esclusa IVA) – Protocollo n. 88 del 04/01/2022 – Atto aggiuntivo all’Ordinativo Principale di Fornitura per esecuzione attività extra-canone.	09/12/2021	Convenzione "Facility Management 4" - Lotto 16 Accessorio Durata del servizio di 48 mesi: dal 01/01/2022 al 31/12/2025 Servizi acquistati: - manutenzione impianto elettrico; - servizio di pulizie; - manutenzione impianto riscaldamento; - manutenzione impianto condizionamento; - manutenzione impianto antincendio; - manutenzione controllo accessi.	€ 481.900,00	Non determinabile in assenza di analisi di mercato
Convenzione CONSIP Telefonia fissa 5				
Protocollo CCIAA Lucca n. 4320 del 13/03/2019 - Numero identificativo ordine di Consip 4864718	13/03/2019	Convenzione "Telefonia fissa 5" Fornitore: Fastweb Durata fornitura dal 01/08/2019 al 31/07/2022 Sede principale di Corte Campana, n. 10 Lucca e Sedi distaccate	a consumo	Non determinabile in assenza di analisi di mercato

Convenzione CONSIP Telefonia Mobile 7				
Numero identificativo ordine di Consip 5234379 Protocollo camerale n. 21942 del 20/11/2019	20/11/2019	Convenzione "Servizio Telefonia Mobile 7" Fornitore: Tim Durata fornitura dal 20/11/2019 al 19/11/2022	a consumo	Precedente fornitore: Telecom Italia Spa (Consip "Servizio Telefonia Mobile 6")
Convenzioni Noleggio multifunzione				
Numero identificativo ordine di Consip 4518408 Protocollo CCIAA Lucca n. 16695 del 09/10/2018		Convenzione "Multifunzione 28" Fornitore: Kyocera Document Solutions Italia Spa Durata fornitura: proroga dal 12/10/2021 al 12/10/2023 (Contratto precedente: dal 13/10/2018 al 12/10/2021) Ufficio Ragioneria	€ 2.206,73	Non determinabile in assenza di analisi di mercato
Determina n. 418 del 13/11/2019 Numero identificativo ordine di Consip 5233865 del 20/11/2019 Protocollo CCIAA Lucca n. 21886 del 20/11/2019	13/11/2019	Convenzione "Apparecchiature Multifunzione in Noleggio 30" Fornitore: Kyocera Document Solution Spa Durata fornitura: dal 01/01/2020 al 31/12/2022 N. 1 Fotocopiatrice multifunzione Kyocera TaskAlfa 4053 1° Piano	€ 2.936,49	Non determinabile in assenza di analisi di mercato
Determina n. 225 del 10/09/2020 Numero identificativo ordine di Consip 5698703 del 14/09/2020 Protocollo CCIAA Lucca n. 0018477 del 14/09/2020	10/09/2020	Convenzione "Apparecchiature Multifunzione in Noleggio 31" Fornitore: Kyocera Document Solution Spa Durata fornitura: dal 15/10/2020 al 14/10/2023 2° Piano	€ 5.562,61	Non determinabile in assenza di analisi di mercato
Determina n. 225 del 10/09/2020 Numero identificativo ordine di Consip 5698703 del 14/09/2020 Protocollo CCIAA Lucca n. 0018477 del 14/09/2020	10/09/2020	Convenzione "Apparecchiature Multifunzione in Noleggio 31" Fornitore: Kyocera Document Solution Spa Durata fornitura: dal 15/10/2020 al 14/10/2023 3° Piano	€ 5.562,61	Non determinabile in assenza di analisi di mercato
Determina n. 225 del 10/09/2020 Numero identificativo ordine di Consip 5698703 del 14/09/2020 Protocollo CCIAA Lucca n. 0018477 del 14/09/2020	10/09/2020	Convenzione "Apparecchiature Multifunzione in Noleggio 31" Fornitore: Kyocera Document Solution Spa Durata fornitura: dal 15/10/2020 al 14/10/2023 Sede di Viareggio	€5.562,61	Non determinabile in assenza di analisi di mercato

SEDE DI MASSA CARRARA

N. provvedimento	Data	Oggetto	Importo	Eventuale risparmio
Convenzione CONSIP Telefonia fissa 5				
Determinazione n 95	17/04/2019	Servizi di telefonia fissa a favore delle PA. Fornitore: Fastweb spa Il 01/07/2022 la ex Camera di Massa Carrara è subentrata nella convenzione Consip come Camera TNO	€ 580,00	Non determinabile in assenza di analisi di mercato
Convenzione CONSIP Telefonia Mobile 8				
Determinazione n 16	17/02/2022	Servizi di telefonia mobile a favore delle PA. Fornitore: TIM spa Noleggio di terminali e contratti di fonia e dati mobili	€ 100,00	Non determinabile in assenza di analisi di mercato
Convenzione CONSIP Energia Elettrica 18				
Determinazione n 130	06/08/2021	Convenzione Energia Elettrica 18 – Lotto 8 Fornitore AGSM Energia SPA. Contratto valido fino a ottobre 2022	€ 23.444,00	Non determinabile in assenza di analisi di mercato
Convenzione CONSIP Gas Naturale 13				
Determinazione n 130	06/08/2021	Convenzione Gas Naturale 13 – Lotto 6 Fornitore Estra Energie srl Contratto valido fino a ottobre 2022 NB da ottobre 2022 a dicembre 2022, essendo andate deserte le gare indette dalla Centrale di committenza CET, il servizio di fornitura è stato svolto dalla società Hera Comm Spa quale servizio di ultima istanza FUI2 previsto dall'Autorità ARERA	€ 3.167,70	Non determinabile in assenza di analisi di mercato
Convenzioni Noleggio multifunzione				
Determinazione n 147	24/09/2020	Convenzione Consip Apparecchiature Multifunzione31 – Lotto 2 Fornitore Olivetti spa Durata fornitura 36 mesi	€ 4.550,40	Non determinabile in assenza di analisi di mercato

		n. 2 multifunzione modello d-Copia 6001MF		
Determinazione n 138	25/08/2021	Consip Apparecchiature Multifunzione32 – Lotto 5 Fornitore Kyocera Document Solutions Italia S.P.A Durata fornitura 36 mesi n. 1 multifunzione modello TASKalfa 3253ci	€ 2.221,44	Non determinabile in assenza di analisi di mercato
Determinazione n 129	06/08/2021	Consip Apparecchiature Multifunzione28 – Lotto 4 – prosecuzione ci contratto stipulato il 25 Luglio 2018 Fornitore Kyocera Document Solutions Italia S.P.A Durata fornitura 24 mesi n. 1 multifunzione modello TASKalfa 4052ci	€ 1.584,00	Non determinabile in assenza di analisi di mercato

ACQUISTI COMUNI ALLE TRE SEDI

Accordo Quadro CONSIP Carburanti Rete - FUEL CARD 2

Determinazione n. 63	28/09/2022	Fornitura di Carburante per Autotrazione mediante Fuel Card Fornitore: Italiana Petroli spa	€ 6.334,49	Non determinabile in assenza di analisi di mercato
-----------------------------	------------	------------------------------------------------------------------------------------------------	------------	----------------------------------------------------

Convenzione CONSIP BUONI PASTO 9 LOTTO 5 (TOSCANA)

Determinazione n. 01	21/07/2022	Servizio sostitutivo di mensa aziendale tramite l'emissione di buoni pasto elettronici memorizzati su appositi titoli di legittimazione elettronici. Fornitore: Repas Lunch Coupon s.r.l. La Convenzione prevede uno sconto del 15% rispetto al valore nominale del buono (€ 7,00)	€ 24.841,00	Non determinabile in assenza di analisi di mercato
-----------------------------	------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------	----------------------------------------------------



Relazione ex art. 26, comma 4 L. 488/99

Anno 2022

Il Segretario Generale f.f.
Dr.ssa Alessandra Bruni

Quadro normativo di riferimento

L'art. 26 della L. 488/1999 (Legge Finanziaria 2000) regola le procedure di acquisto di beni e servizi che vengono effettuate dalle Pubbliche Amministrazioni. La ratio che sottende alla norma, (che negli anni è stata oggetto di numerose modifiche), è la razionalizzazione dei processi di approvvigionamento di beni e servizi della Pubblica Amministrazione.

La regola generale (comma 1) prevede che il Ministero del Tesoro stipuli convenzioni con imprese che si impegnano ad accettare, alle condizioni previste dalla convenzione medesima, ordinativi di fornitura di beni e servizi da parte delle Amministrazioni Pubbliche.

Il comma 3 (modificato varie volte, l'ultima modifica con D.L. 168 del 12/7/2004) dell'articolo in commento pone due possibilità alle pubbliche amministrazioni:

1. ricorrere direttamente alle convenzioni
2. utilizzare i parametri di prezzo/qualità previsti dalle convenzioni

e prevede che se si stipulano contratti in violazione, cioè al di fuori delle predette ipotesi alternative, si configura responsabilità amministrativa con conseguente danno erariale.

Ai fini della quantificazione del danno si considera anche la differenza tra il prezzo stabilito dalle convenzioni ed il prezzo indicato nel contratto.

L'art. 11 comma 6 del D.L. 98/2011, convertito in L. 111/2011 (manovra 2011) ha ulteriormente precisato che i contratti stipulati in violazione sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e determinano responsabilità erariale.

Il sopra citato D.L. 168 del 12/7/2004 ha inserito il comma 3-bis che introduce una casistica diversa ed ulteriore rispetto alle precedenti: il fatto, cioè, che le amministrazioni emettano provvedimenti con cui "deliberano di procedere in modo autonomo a singoli acquisti di beni e servizi".

Tali provvedimenti devono essere trasmessi alle strutture e agli uffici preposti al controllo di gestione per consentire loro di esercitare le funzioni di sorveglianza e controllo relative all'utilizzo delle convenzioni e al rispetto dei parametri previsti dalle stesse.

Per ciascuno di questi provvedimenti deve essere allegata una dichiarazione ex art. 47 del Dpr. 445/2000 con la quale il soggetto che ha sottoscritto il contratto (la norma parla di "dipendente") attesta di aver rispettato le condizioni sopra citate.

Il comma 4 disciplina in concreto le modalità di esercizio del potere di sorveglianza e controllo dell'ufficio controllo di gestione, prevedendo che possa richiedere pareri tecnici relativi alle caratteristiche tecnico-funzionali e all'economicità dei prodotti al Ministero del Tesoro, e che debba predisporre una relazione che illustri i risultati che sono stati ottenuti in termini di riduzione di spesa rispettando le condizioni sopra esposte per ogni provvedimento di acquisto.

La relazione deve essere sottoposta all'organo di direzione politica dell'ente e pubblicata sul sito internet.

Sul contenuto di tale relazione è intervenuto nuovamente il legislatore con l'art. 11 comma 12 del D.L. 98/2011, entrato in vigore dal 6 luglio 2011 (poi convertito in L. 111/2011) precisando che l'illustrazione dei risultati conseguiti in termini di risparmio di spesa deve essere formulata per ogni categoria merceologica. Inoltre, viene definita per la prima volta la scadenza del mese di giugno di ciascun anno per inviare la relazione al Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento dell'Amministrazione generale, del personale e dei servizi.

Nel corso del 2012, è intervenuto il D.L. 52 del 7 maggio "Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica" convertito con modificazioni dalla L. 6 luglio 2012, n. 94, il quale dispone che le Amministrazioni pubbliche, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria, **sono tenute a ricorrere al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione** ovvero ad altri Mercati Elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. 207/2010. Secondo interpretazione della norma data dalla stessa Consip, questo tipo di obbligo, per le spese sotto soglia comunitaria, prevarrebbe su quello imposto dal DL 98/2011 in quanto più recente nel tempo.

La presente relazione illustra i risultati dell'attività di sorveglianza e controllo di cui al comma 3 bis dell'art. 26, L. n. 488/1999, così come modificato dal D.L. n. 168/04, relativo all'utilizzo delle convenzioni Consip e al rispetto dei parametri previsti nelle stesse.

Nel rispetto dell'art. 1 c.7 del D.L. 95/2012 convertito, con modificazioni, dalla L. 7 agosto 2012, n. 135, dall'art. 1, comma 155, L. 24 dicembre 2012, n. 228, a decorrere dal 1° gennaio 2013, e dall'art. 1, comma 585, L. 27 dicembre 2019, n. 160, a decorrere dal 1° gennaio 2020. Successivamente, il presente comma è stato così modificato dall'art. 49, comma 4, D.L. 17 maggio 2022, n. 50, convertito, con modificazioni, dalla L. 15 luglio 2022, n. 91, la Camera, per i settori merceologici energia elettrica, gas, carburanti, combustibile per riscaldamento e telefonia, si approvvigiona tramite le convenzioni Consip e tramite contratti stipulati aderendo alle Convenzioni della Regione Toscana. La Regione Toscana, infatti è la Centrale di Committenza regionale di riferimento per la Toscana: attraverso l'adesione alle convenzioni da essa siglate si ottempera al disposto dell'art. 1 c. 7 del decreto legge n. 95 del 2012 che equipara le convenzioni Consip alle convenzioni delle Centrali di Committenza regionali.

Preso atto che la Camera di Commercio della Toscana Nord Ovest si è costituita il 1° luglio 2022 dalla fusione delle Camere di Commercio di Lucca, Massa Carrara e Pisa, per questo primo anno la presente Relazione è composta da 3 Relazioni delle ex CCIAA di origine per il primo semestre e da una Relazione per la CCIAA TNO per il secondo semestre.

L'ufficio Personale, Programmazione e controllo ha preso visione dell'elenco dei provvedimenti di acquisto di beni e servizi effettuati dal 01.01.2022 al 30.06.2022, trasmessi dall'ufficio Provveditorato e sottoscritto dal Segretario Generale f.f.

Si prende altresì atto che per i beni e servizi per i quali non erano presenti convenzioni attive in Consip, è stata predisposta una dichiarazione sostitutiva di atto notorio, sottoscritta dal Dirigente dell'Area Amministrazione e personale, cumulativa per tutti gli acquisti eseguiti nel corso del periodo 1.1.2022 30.06.2022.

Risparmi conseguiti

Risparmi sugli Acquisti Autonomi

Nel paragrafo successivo, per ogni acquisto autonomo è stato indicato nell'apposita colonna il risparmio totale generato dall'acquisto autonomo rispetto ai prezzi praticati da Consip in tutti i casi in cui ciò è stato possibile.

Risparmi sugli Acquisti in Convenzione Consip

Non è stato possibile quantificare i risparmi conseguiti attraverso il ricorso alle Convenzioni Consip in quanto non è fattibile, per ragioni di economicità, il confronto tra i prezzi praticati da Consip e i prezzi praticati dagli altri fornitori: sarebbe infatti necessario procedere a una preventiva e dettagliata analisi delle condizioni di mercato per ogni acquisto di beni o servizi.

ACQUISTI IN CONVENZIONE CONSIP - ANNO 2022 1 GENNAIO 30 GIUGNO CCIAA LUCCA

N. provvedimento	Data	Oggetto	Importo (inclusa I.V.A.) o quantità per l'intera durata della fornitura	Stima possibile risparmio
Categoria merceologica: Servizi sostitutivi di mensa mediante buoni pasto elettronici				
Determina n. 156 del 05/06/2020 Numero identificativo ordine di Consip 5551823 - Protocollo CCIAA Lucca n. 11060 dell'08/06/2020	05/06/2020	Convenzione "Buoni Pasto 8" Fornitura n. 3.500 buoni pasto Fornitore: Repas Lunch Coupon Srl Durata fornitura di 24 mesi: dall'08/06/2020 all'08/06/2022	€ 20.456,80	Precedente fornitore: Edenred Italia Srl (Convenzione Consip "Buoni pasto 1")
Categoria merceologica: Beni e servizi per gli immobili				
Determine n. 161 e n. 233 rispettivamente del 07/05/2019 e 05/07/2019. Numero identificativo ordine di Consip 5069897 - Protocollo CCIAA Lucca n. 15388 del 05/08/2019	07/05/2019	Convenzione "Gestione Integrata della Salute e Sicurezza sui Luoghi di Lavoro per le Pubbliche Amministrazioni" - Edizione 4a - Lotto 5 - Regione Toscana Durata del servizio di 36 mesi: dal 01/01/2020 al 31/12/2022	24.351,58	
Determina n. 148 del 25/05/2020. Numero identificativo ordine di Consip	25/05/2020	Convenzione "Gestione Integrata della Salute e Sicurezza sui Luoghi di Lavoro per le Pubbliche Amministrazioni" - Edizione 4a - Lotto 5 - Regione Toscana	374,40	

5586033 - Protocollo CCIAA Lucca n. 13713 del 01/07/2020		Durata del servizio di 36 mesi: dal 01/01/2020 al 31/12/2022 Acquisto pacchetto formativo per figure dei "Preposti"		
Determina n. 201 del 28/07/2020. Numero identificativo ordine di Consip 5633603 - Protocollo CCIAA Lucca n.15970 del 30/07/2020	28/07/2020	Convenzione "Gestione Integrata della Salute e Sicurezza sui Luoghi di Lavoro per le Pubbliche Amministrazioni" - Edizione 4a - Lotto 5 - Regione Toscana Durata del servizio di 36 mesi: dal 01/01/2020 al 31/12/2022 Acquisto pacchetto formativo per formazione dipendenti "Accordo Stato/Regioni"	336,96	
Determina n. 496 del 09/12/2021: numero identificativo ordine di Consip 6533126 per € 322.012,08 (esclusa IVA) – Protocollo n. 27475 del 13/12/2021 per Ordinativo Principale di Fornitura. Determina n. 1 del 03/01/2022: numero identificativo ordine di Consip 6577859 per €	09/12/2021	Convenzione "Facility Management 4" - Lotto 16 Accessorio Durata del servizio di 48 mesi: dal 01/01/2022 al 31/12/2025 Servizi acquistati: - manutenzione impianto elettrico; - servizio di pulizie; - manutenzione impianto riscaldamento; - manutenzione impianto condizionamento; - manutenzione impianto antincendio; - manutenzione controllo accessi.	481.900,00	

72.987,92 (esclusa IVA) – Protocollo n. 88 del 04/01/2022 – Atto aggiuntivo all’Ordinativo Principale di Fornitura per esecuzione attività extra-canone.				
Categoria merceologica: Telecomunicazioni, elettronica e servizi accessori				
Protocollo CCIAA Lucca n. 4320 del 13/03/2019 - Numero identificativo ordine di Consip 4864718	13/03/2019	Convenzione "Telefonia fissa 5" Fornitore: Fastweb Durata fornitura dal 01/08/2019 al 31/07/2022 Sedi distaccate	a consumo	
Categoria merceologica: Telecomunicazioni, elettronica e servizi accessori				
Protocollo CCIAA Lucca n. 4320 del 13/03/2019 - Numero identificativo ordine di Consip 4864718	13/03/2019	Convenzione "Telefonia fissa 5" Fornitore: Fastweb Durata fornitura dal 01/08/2019 al 31/07/2022 Sede principale di Corte Campana, n. 10 Lucca.	a consumo	
Categoria merceologica: Telecomunicazioni, elettronica e servizi accessori				
Numero identificativo ordine di Consip 5234379 Protocollo camerale n. 21942 del 20/11/2019	20/11/2019	Convenzione "Servizio Telefonia Mobile 7" Fornitore: Tim Durata fornitura dal 20/11/2019 al 19/11/2022	a consumo	Precedente fornitore: Telecom Italia Spa (Consip “Servizio Telefonia Mobile 6”)

Categoria merceologica: Cancelleria, macchine per ufficio e materiale di consumo

Numero identificativo ordine di Consip 4518408 Protocollo CCIAA Lucca n. 16695 del 09/10/2018		Convenzione "Multifunzione 28" Fornitore: Kyocera Document Solutions Italia Spa Durata fornitura: proroga dal 12/10/2021 al 12/10/2023 (Contratto precedente: dal 13/10/2018 al 12/10/2021) Ufficio Ragioneria	2.206,73	
Determina n. 418 del 13/11/2019 Numero identificativo ordine di Consip 5233865 del 20/11/2019 Protocollo CCIAA Lucca n. 21886 del 20/11/2019	13/11/2019	Convenzione "Apparecchiature Multifunzione in Noleggio 30" Fornitore: Kyocera Document Solution Spa Durata fornitura: dal 01/01/2020 al 31/12/2022 N. 1 Fotocopiatrice multifunzione Kyocera TaskAlfa 4053 1° Piano	2.936,49	
Determina n. 225 del 10/09/2020 Numero identificativo ordine di Consip 5698703 del 14/09/2020 Protocollo CCIAA Lucca n. 0018477 del 14/09/2020	10/09/2020	Convenzione "Apparecchiature Multifunzione in Noleggio 31" Fornitore: Kyocera Document Solution Spa Durata fornitura: dal 15/10/2020 al 14/10/2023 2° Piano	5.562,61	
Determina n. 225 del 10/09/2020 Numero	10/09/2020	Convenzione "Apparecchiature Multifunzione in Noleggio 31" Fornitore: Kyocera Document Solution Spa	5.562,61	

identificativo ordine di Consip 5698703 del 14/09/2020 Protocollo CCIAA Lucca n. 0018477 del 14/09/2020	10/09/2020	Durata fornitura: dal 15/10/2020 al 14/10/2023 3° Piano	5.562,61	
Determina n. 225 del 10/09/2020 Numero identificativo ordine di Consip 5698703 del 14/09/2020 Protocollo CCIAA Lucca n. 0018477 del 14/09/2020		Convenzione “Apparecchiature Multifunzione in Noleggio 31” Fornitore: Kyocera Document Solution Spa Durata fornitura: dal 15/10/2020 al 14/10/2023 Sede di Viareggio		



**Camera di Commercio
Massa-Carrara**

**Relazione ex art. 26,
comma 4 L. 488/99**

Gennaio – Giugno 2022

Il Segretario generale

Quadro normativo di riferimento

L'art. 26 della L. 488/1999 (Legge Finanziaria 2000) regola le procedure di acquisto di beni e servizi che vengono effettuate dalle Pubbliche Amministrazioni. La ratio che sottende alla norma, (che negli anni è stata oggetto di numerose modifiche), è la razionalizzazione dei processi di approvvigionamento di beni e servizi della Pubblica Amministrazione.

La regola generale (comma 1) prevede che il Ministero del Tesoro stipuli convenzioni con imprese che si impegnano ad accettare, alle condizioni previste dalla convenzione medesima, ordinativi di fornitura di beni e servizi da parte delle Amministrazioni Pubbliche.

Il comma 3 (modificato varie volte, l'ultima modifica con D.L. 168 del 12/7/2004) dell'articolo in commento pone due possibilità alle pubbliche amministrazioni:

1. ricorrere direttamente alle convenzioni
2. utilizzare i parametri di prezzo/qualità previsti dalle convenzioni.

e prevede che se si stipulano contratti in violazione, cioè al di fuori delle predette ipotesi alternative, si configuri responsabilità amministrativa con conseguente danno erariale.

Ai fini della quantificazione del danno si considera anche la differenza tra il prezzo stabilito dalle convenzioni ed il prezzo indicato nel contratto.

L'art. 11 comma 6 del D.L. 98/2011, convertito in L. 111/2011 (manovra 2011) ha, ulteriormente, precisato che i contratti stipulati in violazione di quanto sopra sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e determinano responsabilità erariale.

Il sopra citato D.L. 168 del 12/7/2004 ha inserito il comma 3-bis in base al quale, nel caso le amministrazioni deliberino di procedere autonomamente a singoli acquisti di beni e servizi, il provvedimento viene trasmesso alle strutture e agli uffici preposti al controllo di gestione, affinché gli stessi verifichino il rispetto del limite massimo dei parametri prezzo qualità delle Convenzioni, richiedendo eventualmente al Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica il parere tecnico circa le caratteristiche tecnico-funzionali e l'economicità dei prodotti acquisiti. Il comma 3-bis prevede, altresì, che per ciascuno di questi provvedimenti debba essere allegata una dichiarazione ex art. 47 del Dpr. 445/2000 con la quale il soggetto che ha sottoscritto il contratto (la norma parla di "dipendente") attesti di aver rispettato le condizioni sopra citate.

Il comma 4 prevede inoltre che gli uffici preposti al controllo di gestione predispongano una relazione che illustri i risultati che sono stati ottenuti in termini di riduzione di spesa rispettando le condizioni sopra esposte per ogni provvedimento di acquisto. La relazione deve essere sottoposta all'organo di direzione politica dell'ente e pubblicata sul sito internet.

Sul contenuto di tale relazione è intervenuto nuovamente il legislatore con l'art. 11 comma 12 del D.L. 98/2011, entrato in vigore dal 6 luglio 2011 (poi convertito in L. 111/2011) precisando che l'illustrazione dei risultati conseguiti in termini di risparmio di spesa deve essere formulata per ogni categoria merceologica. La scadenza per inviare la relazione al Ministero dell'Economia Finanze-Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato è fissata al mese di giugno di ciascun anno.

Inoltre l'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 come modificato da D.L. 7 maggio 2012, n. 52, convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1 comma 1 L. 6 luglio 2012, n. 94 e dal D.Lgs. 10/2016 (in vigore dal 29.01.2016) prevedeva l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA), ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'articolo 328 del D.P.R. 207/2010 (articolo oggi abrogato dal D.Lgs. 50/2016), ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento

delle relative procedure, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000,00 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario.

Con il comma 130 dell'articolo 1 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 (legge di Bilancio 2019) è stato modificato l'articolo 1, comma 450 della legge 27 dicembre 2006, n. 296 innalzando, per il solo acquisto di servizi, la soglia per non incorrere nell'obbligo di ricorrere al MEPA da 1.000 euro a **5.000** euro.

Da segnalare anche le modifiche apportate con l'articolo 1 comma 2 del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito con legge 11 settembre 2020, n. 120, come modificato con D.L: 31 maggio 2021, n. 77, convertito in legge, con modificazioni, dall' art. 1, comma 1, L. 29 luglio 2021, n. 108 in base al quale le pubbliche amministrazioni possono procedere, fino al 30/06/2023, mediante affidamento diretto all'acquisto di beni e servizi di importo inferiore ad € 139.000,00.

Il comma 7 del D.L. 06/07/2012, n. 95, come sostituito dalla legge di conversione 7 agosto 2012, n. 135 e, successivamente, così modificato dall'art. 1, comma 151, L. 24 dicembre 2012, n. 228, a decorrere dal 1° gennaio 2013, dall'art. 1, comma 494, L. 28 dicembre 2015, n. 208, a decorrere dal 1° gennaio 2016 e dall'art. 1, comma 417, L. 27 dicembre 2017, n. 205, a decorrere dal 1° gennaio 2018, prevede inoltre che “le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, ...omissis...relativamente alle seguenti categorie merceologiche: **energia elettrica, gas, carburanti rete e carburanti extra-rete, combustibili per riscaldamento, telefonia fissa e telefonia mobile**, (cui è stata aggiunta, con Decreto del Ministero dell'Economia e finanze del 22 dicembre 2015, la merceologia **Buoni Pasto**), sono tenute ad approvvigionarsi attraverso le **convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip S.p.A. e dalle centrali di committenza regionali di riferimento** È fatta salva la possibilità di procedere ad affidamenti, nelle indicate categorie merceologiche, anche al di fuori delle predette modalità, a condizione che gli stessi conseguano ad approvvigionamenti da altre centrali di committenza o a procedure di evidenza pubblica, e prevedano corrispettivi inferiori almeno del 10 per cento per le categorie merceologiche telefonia fissa e telefonia mobile e del 3 per cento per le categorie merceologiche carburanti extra-rete, carburanti rete, energia elettrica, gas e combustibili per il riscaldamento rispetto ai migliori corrispettivi indicati nelle convenzioni e accordi quadro messi a disposizione da Consip SpA e dalle centrali di committenza regionali.”. Tale possibilità di deroga, tuttavia, non si applica nel periodo dal 1° gennaio 2017 al 31 dicembre 2018.

Risparmi conseguiti

Risparmi sugli Acquisti Autonomi

Nel paragrafo successivo, per ogni acquisto autonomo è stato indicato nell'apposita colonna il risparmio totale generato dall'acquisto autonomo rispetto ai prezzi praticati da Consip in tutti i casi in cui ciò è stato possibile.

Risparmi sugli Acquisti in Convenzione Consip

Non è stato possibile quantificare i risparmi conseguiti attraverso il ricorso alle Convenzioni Consip in quanto non è fattibile, per ragioni di economicità, il confronto tra i prezzi praticati da Consip e i prezzi praticati dagli altri fornitori: sarebbe infatti necessario procedere a una preventiva e dettagliata analisi delle condizioni di mercato per ogni acquisto di beni o servizi.

Acquisti autonomi in presenza di convenzioni CONSIP non utilizzabili

N. provvedimento	Data	Oggetto	Convenzione attiva	Motivazioni dell'acquisto autonomo	Risparmio
SERVIZIO DI FACILITY MANAGEMENT					
DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 4	13/01/2022	servizi di pulizia e sanificazione edifici e manutenzioni ordinarie impianti – anno 2022 – affido temporaneo in seguito a non accettazione pdo facility management convenzione consip 4 lotto 16 nelle more di nuovo affidamento <i>A seguire gli atti con i successivi acquisti dei servizi connessi</i>	Convenzione Consip Facility Management 4 lotto 16 Fornitore Dussmann spa	In seguito ad attento esame del PDO redatto dall'affidatario della Convenzione per la Toscana Ovvero l'impresa Dussmann è stata rilevata sia un'eccessiva onerosità riguardo allo "storico" delle spese sostenute negli anni precedenti per le medesime forniture, tenendo anche conto della diversità dei servizi proposti, standardizzati e non del tutto rispondenti alle necessità di piccolo Ente quale era la CCIAA di Massa Carrara. Inoltre si è tenuto conto del futuro accorpamento non ritenendo quindi opportuno fare un affidamento di durata 48 mesi per poi eventualmente doverlo interrompere; Si è proceduto, quindi con affidamenti diretti separati a varie imprese ricorrendo dove richiesto alla piattaforma MEPA	il costo per il primo anno proposto da Convenzione Consip era di € 130.896,00 il costo effettivamente sostenuto è stato pari a € 74.716,24 con un risparmio circa del 40%
DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 55	08/03/2022	manutenzione impianti antincendio e idrico-climatizzazione - affidamenti diretti			
DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 60	25/03/2022	contratto per il servizio di pulizia- determina a contrarre e affidamento			
DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 95	23/05/2022	manutenzioni ordinarie in scadenza nel mese di giugno 2022: affidamenti diretti <ul style="list-style-type: none"> • manutenzione impianto elettrico e fotovoltaico • manutenzione ascensori • Controllo mensile degli impianti antincendio e revisione e ricarica estintori • disinfestazione 			

Acquisti effettuati in convenzione CONSIP

N. provvedimento	Data	Oggetto	Importo	Eventuale risparmio
Convenzione CONSIP Telefonia fissa 5				
Determinazione n 95	17/04/2019	Servizi di telefonia fissa a favore delle PA. Fornitore: Fastweb spa	€ 1.317,50	Non determinabile in assenza di analisi di mercato
Convenzione CONSIP Telefonia Mobile 8				
Determinazione n 16	17/02/2022	Servizi di telefonia mobile a favore delle PA. Fornitore: TIM spa Noleggio di terminali e contratti di fonia e dati mobili	€ 600,00	Non determinabile in assenza di analisi di mercato
Convenzione CONSIP Energia Elettrica 18				
Determinazione n 130	06/08/2021	Convenzione Energia Elettrica 18 – Lotto 8 Fornitore AGSM Energia SPA. Contratto valido fino a ottobre 2022	€ 37.500,00	Non determinabile in assenza di analisi di mercato
Convenzione CONSIP Gas Naturale 13				
Determinazione n 130	06/08/2021	Convenzione Gas Naturale 13 – Lotto 6 Fornitore Extra Energie srl Contratto valido fino a ottobre 2022	€ 15.000,00	Non determinabile in assenza di analisi di mercato
Convenzioni Noleggio multifunzione				
Determinazione n 147	24/09/2020	Convenzione Consip Apparecchiature Multifunzione31 – Lotto 2 Fornitore Olivetti spa Durata fornitura 36 mesi n. 2 multifunzione modello d-Copia 6001MF	€ 4.550,40	Non determinabile in assenza di analisi di mercato
Determinazione n 138	25/08/2021	Consip Apparecchiature Multifunzione32 – Lotto	€ 2.221,44	Non determinabile in assenza di

		5 Fornitore Kyocera Document Solutions Italia S.P.A Durata fornitura 36 mesi n. 1 multifunzione modello TASKalfa 3253ci		analisi di mercato
Determinazione n 129	06/08/2021	Consip Apparecchiature Multifunzione28 – Lotto 4 – prosecuzione ci contratto stipulato il 25 Luglio 2018 Fornitore Kyocera Document Solutions Italia S.P.A Durata fornitura 24 mesi n. 1 multifunzione modello TASKalfa 4052ci	€ 1.584,00	Non determinabile in assenza di analisi di mercato

Gli importi si intendono al netto di IVA



Camera di Commercio
Pisa

**Relazione ex art. 26,
comma 4 L. 488/99**

gennaio – giugno 2022

Il Segretario generale
Dott.ssa Cristina Martelli

Quadro normativo di riferimento

L'art. 26 della L. 488/1999 (Legge Finanziaria 2000) regola le procedure di acquisto di beni e servizi che vengono effettuate dalle Pubbliche Amministrazioni. La ratio che sottende alla norma, (che negli anni è stata oggetto di numerose modifiche), è la razionalizzazione dei processi di approvvigionamento di beni e servizi della Pubblica Amministrazione.

La regola generale (comma 1) prevede che il Ministero del Tesoro stipuli convenzioni con imprese che si impegnano ad accettare, alle condizioni previste dalla convenzione medesima, ordinativi di fornitura di beni e servizi da parte delle Amministrazioni Pubbliche.

Il comma 3 (modificato varie volte, l'ultima modifica con D.L. 168 del 12/7/2004) dell'articolo in commento pone due possibilità alle pubbliche amministrazioni:

1. ricorrere direttamente alle convenzioni
2. utilizzare i parametri di prezzo/qualità previsti dalle convenzioni.

e prevede che se si stipulano contratti in violazione, cioè al di fuori delle predette ipotesi alternative, si configuri responsabilità amministrativa con conseguente danno erariale.

Ai fini della quantificazione del danno si considera anche la differenza tra il prezzo stabilito dalle convenzioni ed il prezzo indicato nel contratto.

L'art. 11 comma 6 del D.L. 98/2011, convertito in L. 111/2011 (manovra 2011) ha, ulteriormente, precisato che i contratti stipulati in violazione di quanto sopra sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e determinano responsabilità erariale.

Il sopra citato D.L. 168 del 12/7/2004 ha inserito il comma 3-bis in base al quale, nel caso le amministrazioni deliberino di procedere autonomamente a singoli acquisti di beni e servizi, il provvedimento viene trasmesso alle strutture e agli uffici preposti al controllo di gestione, affinché gli stessi verifichino il rispetto del limite massimo dei parametri prezzo qualità delle Convenzioni, richiedendo eventualmente al Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica il parere tecnico circa le caratteristiche tecnico-funzionali e l'economicità dei prodotti acquisiti. Il comma 3-bis prevede, altresì, che per ciascuno di questi provvedimenti debba essere allegata una dichiarazione ex art. 47 del Dpr. 445/2000 con la quale il soggetto che ha sottoscritto il contratto (la norma parla di "dipendente") attesti di aver rispettato le condizioni sopra citate.

Il comma 4 prevede inoltre che gli uffici preposti al controllo di gestione predispongano una relazione che illustri i risultati che sono stati ottenuti in termini di riduzione di spesa rispettando le condizioni sopra esposte per ogni provvedimento di acquisto. La relazione deve essere sottoposta all'organo di direzione politica dell'ente e pubblicata sul sito internet.

Sul contenuto di tale relazione è intervenuto nuovamente il legislatore con l'art. 11 comma 12 del D.L. 98/2011, entrato in vigore dal 6 luglio 2011 (poi convertito in L. 111/2011) precisando che l'illustrazione dei risultati conseguiti in termini di risparmio di spesa deve essere formulata per ogni categoria merceologica. La scadenza per inviare la relazione al Ministero dell'Economia Finanze-Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato è fissata al mese di giugno di ciascun anno.

Inoltre l'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 come modificato da D.L. 7 maggio 2012, n. 52, convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1 comma 1 L. 6 luglio 2012, n. 94 e dal D.Lgs. 10/2016 (in vigore dal 29.01.2016) prevedeva l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA), ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'articolo 328 del D.P.R. 207/2010 (articolo oggi abrogato dal D.Lgs. 50/2016), ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle

relative procedure, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000,00 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario.

Con il comma 130 dell'articolo 1 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 (legge di Bilancio 2019) è stato modificato l'articolo 1, comma 450 della legge 27 dicembre 2006, n. 296 innalzando, per il solo acquisto di servizi, la soglia per non incorrere nell'obbligo di ricorrere al MEPA da 1.000 euro a **5.000** euro.

Da segnalare anche le modifiche apportate con l'articolo 1 comma 2 del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito con legge 11 settembre 2020, n. 120, come modificato con D.L: 31 maggio 2021, n. 77, convertito in legge, con modificazioni, dall' art. 1, comma 1, L. 29 luglio 2021, n. 108 in base al quale le pubbliche amministrazioni possono procedere, fino al 30/06/2023, mediante affidamento diretto all'acquisto di beni e servizi di importo inferiore ad € 139.000,00.

Il comma 7 del D.L. 06/07/2012, n. 95, come sostituito dalla legge di conversione 7 agosto 2012, n. 135 e, successivamente, così modificato dall'art. 1, comma 151, L. 24 dicembre 2012, n. 228, a decorrere dal 1° gennaio 2013, dall'art. 1, comma 494, L. 28 dicembre 2015, n. 208, a decorrere dal 1° gennaio 2016 e dall'art. 1, comma 417, L. 27 dicembre 2017, n. 205, a decorrere dal 1° gennaio 2018, prevede inoltre che “le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, ...omissis...relativamente alle seguenti categorie merceologiche: **energia elettrica, gas, carburanti rete e carburanti extra-rete, combustibili per riscaldamento, telefonia fissa e telefonia mobile**, (cui è stata aggiunta, con Decreto del Ministero dell'Economia e finanze del 22 dicembre 2015, la merceologia **Buoni Pasto**), sono tenute ad approvvigionarsi attraverso le **convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip S.p.A. e dalle centrali di committenza regionali di riferimento** È fatta salva la possibilità di procedere ad affidamenti, nelle indicate categorie merceologiche, anche al di fuori delle predette modalità, a condizione che gli stessi conseguano ad approvvigionamenti da altre centrali di committenza o a procedure di evidenza pubblica, e prevedano corrispettivi inferiori almeno del 10 per cento per le categorie merceologiche telefonia fissa e telefonia mobile e del 3 per cento per le categorie merceologiche carburanti extra-rete, carburanti rete, energia elettrica, gas e combustibili per il riscaldamento rispetto ai migliori corrispettivi indicati nelle convenzioni e accordi quadro messi a disposizione da Consip SpA e dalle centrali di committenza regionali.”. Tale possibilità di deroga, tuttavia, non si applica nel periodo dal 1° gennaio 2017 al 31 dicembre 2018.

Risparmi conseguiti

Risparmi sugli Acquisti Autonomi

Nel paragrafo successivo è stato indicato nell'apposita colonna il risparmio totale generato dall'acquisto autonomo rispetto ai prezzi praticati da Consip in tutti i casi in cui è stato possibile determinarlo.

Risparmi sugli Acquisti in Convenzione Consip

Non è stato possibile quantificare i risparmi conseguiti attraverso il ricorso alle Convenzioni Consip in quanto non è fattibile, per ragioni di economicità, il confronto tra i prezzi praticati da Consip e i prezzi praticati dagli altri fornitori: sarebbe infatti necessario procedere a una preventiva e dettagliata analisi delle condizioni di mercato per ogni acquisto di beni o servizi.

Acquisti tramite Centrale di committenza in presenza di convenzioni CONSIP attiva

N. provvedimento	Data	Oggetto	Convenzione attiva	Motivazioni dell'acquisto autonomo	Risparmio
Fornitura di energia elettrica					
DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 241	16/11/2021	Fornitura di energia elettrica – Fornitori NOVAAEG S.p.A. (bassa tensione media tensione)	Energia elettrica 16	<p>CET (Consorzio Energia Toscana) è una centrale di committenza regionale istituita dalla Regione Toscana che, tramite gare ad evidenza pubblica, individua fornitori a tariffe più vantaggiose di quelle previste dalle convenzioni Consip.</p> <p>I corrispettivi dovuti da parte dei Soggetti Aderenti ai Fornitori aggiudicatari, al netto delle perdite di rete, per la fornitura di energia elettrica oggetto dell'Accordo Quadro, sono calcolati applicando ai consumi effettivi dei Punti di Prelievo, la somma, differenziata per lotto e per fascia oraria, fra:</p> <ul style="list-style-type: none"> - lo spread offerto dall'aggiudicatario sul lotto in esame, espresso in Euro /MWh con 3 cifre - la media aritmetica mensile di fascia oraria del PUN, espressa in €/MWh con 2 cifre decimali. <p>Gli spread offerti saranno fissi e invariabili per tutta la durata contrattuale (1 gennaio 2022 31 dicembre 2022) e saranno pari a:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Lotto 1 Altri usi in Alta e Media tensione: Spread 0,748 €/MWh - Lotto 2 Altri usi in Bassa tensione: Spread 1,517 €/MWh <p>Il PUN medio aritmetico mensile di ciascuna fascia oraria varierà</p>	<p>Si indicano i risparmi economici conseguiti con l'adesione alla Convenzione del Soggetto Aggregatore – Regione Toscana, relativamente alla fornitura di Energia Elettrica per l'anno 2022.</p> <p>Il confronto è stato eseguito con la Convenzione Consip EE 19, prezzo variabile, all'epoca vigente, valorizzando i consumi di energia attiva, registrati nel 2022 per le due utenze in media tensione (consumo 258.067 kWh) e per le nove utenze di bassa tensione (consumo 217.356 kWh) intestate alla Camera di Commercio Toscana Nord-Ovest.</p> <p>Il risparmio complessivo è di 266,44 € oltre IVA e al netto delle perdite di rete, che diventa 339,83 €</p>

				mensilmente come pubblicato dal GME (formulazione a Prezzo Variabile)”;	considerando perdite di rete e IVA.
Fornitura di gas naturale					
<p>DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 184 (anno termico ottobre 2021 - ottobre 2022)</p> <p>NB da ottobre 2022 a dicembre 2022, essendo andate deserte le gare indette dalla Centrale di committenza CET, il servizio di fornitura è stato svolto dalla società Hera Comm Spa quale servizio di ultima istanza FUI2 previsto dall’Autorità ARERA</p>	01/09/2021	Fornitura di gas da riscaldamento. Fornitore Edison energia spa	Gas Naturale 11	<p>CET (Consorzio Energia Toscana) è una centrale di committenza regionale istituita dalla Regione Toscana che, tramite gare ad evidenza pubblica, individua fornitori a tariffe più vantaggiose di quelle previste dalle convenzioni Consip.</p> <p>Il prezzo di aggiudicazione del lotto Toscana Nord Ovest è stato: P0 c€/Smc 17,9964</p>	<p>La valutazione del risparmio richiesta è stata svolta confrontando i prezzi aggiudicati nella gara del Soggetto Aggregatore – Regione Toscana per la fornitura di gas naturale per l’anno termico 2021-2022, Lotto 2, con quelli relativi alla convenzione Consip Gas Naturale 13 (Lotto 6, prezzo variabile, utenze di tipo termico), vigente al 01/01/2022.</p> <p>Il confronto è stato svolto per il I, II e III trimestre 2022; per il</p>

					<p>IV trimestre 2022 la gara per la fornitura di gas naturale per l'anno termico 2022-2023 del Soggetto Aggregatore – Regione Toscana non ha individuato alcun fornitore per il lotto di riferimento.</p> <p>Prendendo in considerazione un Potere Calorifico Superiore pari a 38,1 MJ/Smc si ottiene un risparmio di circa 2,60 c€/Smc.</p> <p>Il risparmio complessivo per i tre trimestri analizzati è stato calcolato sui volumi di gas naturale registrati nel periodo gennaio-settembre 2022 per le utenze 03360000103344 e 15104203459805, intestate fino al 30/06/2022 rispettivamente a Camera di Commercio di Lucca e a Camera di Commercio di Pisa e confluite poi, a partire dal 01/07/2022, nella Camera di Commercio Toscana Nord Ovest. Il consumo individuato risulta pari a circa</p>
--	--	--	--	--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

					29.683 Smc, ottenendo, quindi, un risparmio complessivo di circa 771,85 €, IVA esclusa.
--	--	--	--	--	-----------------------------------------------------------------------------------------

Acquisti autonomi in presenza di convenzioni CONSIP

N. provvedimento	Data	Oggetto	Convenzione CONSIP	Motivazioni dell'acquisto autonomo	Risparmio
Hardware, software e servizi ICT					
DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 103	09/04/2019	Acquisizione Servizio di Sorveglianza Sanitaria (Medico competente)	Convenzione CONSIP "Gestione integrata della salute e della sicurezza sui luoghi di lavoro negli immobili in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni, secondo gli adempimenti richiesti dal D.Lgs. n. 81/2008 e s.m.i." (Lotto 3 - Toscana)	L'offerta del fornitore CeSMel s.r.l. è maggiormente conveniente rispetto ai parametri prezzo qualità previsti nella convenzione CONSIP Sicurezza 4 nonché per la garanzia di una maggiore disponibilità e presenza rispetto al medico individuato in ambito CONSIP	Dall'esame comparativo dei costi annui per l'esecuzione del Servizio (con previsione di visita e esame ergoftalmologico a n. 50 videoterminalisti e partecipazione del Medico competente a n. 3 ore di riunione), l'adesione al Servizio Cesimal comporta un risparmio stimato di € 460,00 rispetto alla Convenzione CONSIP
Ordinativo n. 138	31/05/2022				
Ordinativo n. 193	21/06/2022				

Acquisti effettuati in convenzione CONSIP

N. provvedimento	Data	Oggetto	Importo	Eventuale risparmio
Convenzione CONSIP Telefonia fissa 5				
Determinazione n 40	01/02/2019	Servizi di telefonia fissa a favore delle PA. Fornitore: Fastweb spa	€ 8.000,00	Non determinabile in assenza di analisi di mercato
Ordinativo n. 70	14/03/2022			
Convenzione CONSIP Telefonia Mobile 7				
Determinazione n 40	01/02/2019	Servizi di telefonia fissa a favore delle PA. Fornitore: TIM spa	€ 1.700	Non determinabile in assenza di analisi di mercato
Ordinativo n. 47	15/02/2022			
Accordo Quadro CONSIP Carburanti Rete - FUEL CARD 1				
Determinazione n. 183	04/07/2019	Fornitura di Carburante per Autotrazione mediante Fuel Card Fornitore: Italiana Petroli spa	€ 700	Non determinabile in assenza di analisi di mercato
Ordinativo n. 71	04/03/2022			
Convenzione CONSIP BUONI PASTO 8 LOTTO 6 (TOSCANA)				
Determinazione n. 91	27/02/2020	Servizio sostitutivo di mensa aziendale tramite l'emissione di buoni pasto elettronici memorizzati su appositi titoli di legittimazione elettronici. Fornitore: Repas Lunch Coupon s.r.l.	€ 18.720 € 10.000	Non determinabile in assenza di analisi di mercato
Ordinativo n. 38	31/01/2022			
Ordinativo n. 77	17/03/2022			

		La Convenzione prevede uno sconto del 19,75% rispetto al valore nominale del buono (€ 7,00)		
--	--	---------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

Tutti i prezzi indicati si intendono al netto di IVA
